

# 走进一线

中央国家机关青年2012年基层调研实践活动专刊

中央国家机关团工委主办  
2012年6月7日 第16期

行业问策

## 长水村调研的喜与忧

江西省武宁县长水村调研团 国家林业局办公室 李金华

2007年4月21日，温家宝总理亲临江西省武宁县长水村视察集体林权制度改革，长水村因此赢得“林改第一村”的美誉。今年5月11日至17日，根据中央国家机关团工委的要

求和局直属机关青联的安排，我有幸带队与来自13个中央国家机关部委的21名年轻人，赴长水村调研林改情况。通过深入长水村的山水之间、村民之中，与农民同吃同住同劳动，

朝夕相处，促膝交谈，我对林改、对农村有了更多了解、更深体会，心中既充满了对林改成功、农村变化的喜悦，又交织着对深化林改、农村发展的忧思。

### 林改之喜

集体林权制度改革作为我国农村家庭承包经营制度在

林地上的延伸，极大地解放和发展了农村生产力。2004年以

来，长水村正因林改发生着巨大而深刻的变化。

**一是林农因林改而富。**林改前，长水村农民与全国其他许多农民一样，几乎没有什么值钱的资产，即便是祖祖辈辈居住的房子也没有像城里人一样的房产证。要想贷款却没有任何抵押物，外部资金很难进入农村，严重制约着农村经济社会发展。长期以来，广大农民缺乏资产性收入，仅靠生产性收入难以发家致富。林改后，长水村农民不仅分到了林地这一重要的生产资料，可以长期使用，承包权还可以继承，而且分到了大量的林木资源，通过颁发林权证，成了自己的家庭财产。农民既有了可观的资产性收入，又可以通过发展林业，获得生产性收入，致富步伐明显加快。长水村有426户、2005人，耕地面积1380亩，山林面积12.4万亩，山林是耕地的近100倍，户均分到山林近300亩，多的有五六百亩，少的也有近百亩，一些农户因林改成为百万富翁，农民真的开心了、踏实了。

**二是林业因林改而活。**林改既是农村生产关系的一次深刻变革，也是林业生产关系的一次重大调整，国家和许多地

方通过林改建立健全了强林惠林政策体系，为林业长远发展提供了有力支撑。长水村所在的武宁县通过林改把林业部门经费纳入了财政预算，实行了“两取消、两调整、一规范”的惠林政策，打破了木竹垄断经营和地区封锁，实现了产销见面，林业政策性保险和林权抵押贷款等新生事物也应运而生。在这些优惠政策的驱动下，广大林农和林业企业的活力被充分激发了出来，更加热衷于林业生产，涌现了一批林业庄园主和林业大户。更为重要的是，林改明晰了林业产权关系，为市场经济条件下林业发展构建了科学的产权制度，有利于各种社会力量和资金进入林业和农村，推动农村经济社会快速发展。

**三是林区因林改而安。**通过林改确权发证，长水村调处了大量历史上的林权纠纷，消除了影响农村和谐稳定的因素，群众对林改的满意率达98%以上。林改过程中，基层干部群众始终坚持以人为本，依

靠群众、为了群众推进林改，让农民充分行使当家作主的权力，干群关系进一步融洽。我们在长水村看到，村民们互谅互让，和谐相处，邻里之间、干群之间非常团结，没有上访和打架斗殴的现象，处处呈现一派安定祥和的喜人局面。

**四是山水因林改而美。**长水村森林覆盖率达93.7%，一条小河几乎贯穿整个村子。我们在长水村的几天正赶上下雨，即便是这样，河水依然清澈见底。村民们告诉我们，这得益于林改，林改后山林得到了有效保护，原来的乱砍滥伐和开荒种地没有了，大家都像命根子一样爱护自己的山林。正因为山清水秀，所以温家宝总理在视察长水村后，破例为武宁县题写了“山水武宁”四个字。山水好了，村民们意识到卖资源不如卖风景，“砍



山”不如“看山”，开始发展森林旅游和农家乐。近两

年来，全村旅游收入达450万元，人均增收480元。农民开

始从爱护山林、保护生态中尝到甜头。

## 农村之忧

随着调研的逐步深入，我在欣喜之余，也对长水村的长远发展有了些许担忧。

### 一是林业资源开发不够。

长水村的森林资源不能不说丰富，长水村的山水风光不能不说秀美，但是这样的资源带给农民的收入却十分有限，一些农民甚至说来自于林业的年收入为零，维持生计主要靠外出务工的收入。农民分到山林后，虽然家庭财产显著增加了，但每年的林业收入却并不多。究其原因主要有四：一是家庭没有壮劳力，有绿色财富却无力砍下来变现；二是农民目前生活无忧，暂时不需要向山林索取；三是农民认为国家政策不会变，山林长在山上可以不断增值；四是林下经济欠发达，农民林业收入来源单一。与全国其他地方相比，长水村的林业资源开发明显滞后，必须尽快改变主要靠卖木材和毛竹增收的做法，大力发

展林下经济，实现林业收入多元化。通过绿色创业，实现家门就业，应该成为长水村这类资源丰富农村的首选之路。

### 二是基础条件亟待改善。

长水村的道路、通讯、住房等生产生活条件近年来虽然有了明显改善，但与发展生态旅游业、开展林业生产、建设社会主义新农村的要求相比还有较大差距。全村可以开展农家乐的农户目前只有两家，接待能力也不过三四十人，而且条件还相对落后。林区道路十分缺乏，农民经营山林非常不便，运输成本太高，许多农民的山林只好在这样的条件下“被保护”，而无法更好地生产经营和开发利用。调查发现，绝大多数农户认为，基础设施落后严重影响了自己发展林业的积极性，这已成为长水村提高林业经营水平的重要制约因素。

### 三是青壮年劳动力缺乏。

走进长水，深入农村，我们见

到的大多是老年人和儿童，很少见到青年人。我负责调查的第三村民小组，详细走访了六家农户，就没有见到一个年轻人，接待我们的全是六七十岁的老人。村民告诉我们，由于没有劳动力，自家的山林没有人去经营，成熟的毛竹和杉木也没办法采伐。5月的长水村，应该是农忙时节，但我们几乎没有看到任何农业生产活动。我们住的房子前面就有十多亩上好的水田，但也没有耕作的迹象，今年可能又要撂荒了。劳动力缺乏影响的还不仅仅是农林业生产，更为严重的是给农村造成了许多留守问题，老人没有照顾，儿童缺乏关爱。这些现象需要在城市化、工业化过程中引起高度重视。

### 四是农村教育水平落后。

长水村所在的罗坪镇虽然有条件较好的小学和中学，但离长水村较远，上学不方便。家庭条件较好的孩子，可以由家长

陪着在镇里上学，但学校没有住宿条件，必须自己掏钱在镇上租房子住。家庭困难的孩子只能在村里就近上学，但村里教学点的条件十分落后，本来只有20多个孩子，还必须在两个教学点就读。其中一个教学点只有一名老师，10多名学生，这位老师在这里已经坚守了36年，仅有的一间教室居然没有电灯。另外一个教学点只有10个学生，教室也十分昏暗，学生中午休息的床铺是一块大门板。实现教育公平，在这里还任重道远。

这是在调研中我感受最深的四个问题，正影响着长水村的长远发展，在全国也有一

定的普遍性。这四个问题之间互为条件，互为因果，相互交织，相互影响。要解决好这四个问题，加快长水村的发展步伐，必须通过深化集体林权制度改革，完善林业政策措施，加强基础设施建设，培育林业专业合作组织，帮助和引导农民依托丰富的森林资源，大力发展林下种养、生态旅游等绿色产业，缩短林业经营周期，拓展林业收入来源，让长水村的农民“不出村、能就业，不砍树、能致富”，走上一条依靠绿色资源的可持续发展之路。在发展林业产业、增加农民收入的同时，还必须确保村集体有一定的经济收入，以提

高其服务农民的积极性和为民办事的能力。只有这样，才能彻底改变长水村“有森林资源无富民产业、有绿色财富无林业收入、有致富愿望无增收办法”的发展窘境，也才能为长水村改善基础设施、发展农村教育、解决留守问题创造良好的条件。

离开长水村已经有段时间了，有的事情已经淡忘，有的记忆却历久弥新，有的问题仍在思考。我将不仅把它写在纸上，而且会铭记在心，始终关心、关注长水村的改革发展，也衷心地祝愿长水村的山更绿、水更清、民更富，孩子们快乐成长，老人们健康长寿。

## 一线直击

28日清早，天气阴沉。我们的车开出了昆明，沿着滇池向200公里以南的建水进发。

早就耳闻建水有着“滇南邹鲁、文献名邦”的美誉，而近期火爆非凡的《舌尖上的中国》对建水烧豆腐的介绍，

更以味觉的魅力牵引着我们。高速公路在山间向前铺陈开来，虽是初夏，道路两侧却不见山色苍翠、农田茂盛，裸露的红土地和山石昭示着干旱仍在这片土地上延续。就这样飞驰了4个小时以后，我们从

# 建水印象

云南建水调研团

中国银行间市场交易商协会

张骏超



“李浩寨”转入乡间公路，在曲折蜿蜒、上下颠簸中接近建水。

又过了半小时，道路指示牌告诉我们已经进入建水县城。这是典型的中国乡镇。窄窄的街道上以摩托车、机动三轮车居多，路旁的砖墙上粉刷着农用机械或是通讯网络的各色广告，杂乱的小商铺里出售的是竹编器具、家用杂货，肤色黝黑、眼神淳朴的乡民或挽着小孩或挑着担子在道路上默默前行。

就在我心里暗想“这就

是建水”时，车子继续向县城中心深入，小城又变了另一副模样。绕过有着“西南边陲小天安门”之称的东门朝阳楼，我们驶入建水的东西轴心街道——临安路，街道开始变得宽阔起来，车辆川流不息，建筑高大整齐，商铺

鳞次栉比，处处透出繁华热闹的景象，一时间竟也感觉不到这是一座边陲小城。

初夏，凤凰花开，黄槐摇曳。午时天气晴好，碧空如洗，白云似絮。红土地上的这座小城透着古香古色、典雅华贵之气，走在青石板上的人们则有着憨厚淳朴、悠然自得之风。走过翰林街，两侧建筑雕梁画栋、颇有明清遗风，虽没有凤凰古城等那般商业化，但也有些许相似之处。登上朝阳楼，三五成群的民众正在阴凉处谈天、打牌，而向西北方向

望去，不远处有一片绿色纱网围起来的工地，据介绍是县政府为了旅游开发，正要仿古复建的一处湖泊和庭院。

细细看来，建水就是这样一座半新半旧、半城半乡的小城。与中国很多正在处于转型和发展中的小城一样，这种格局蕴含的是发展模式选择的摇摆和纠结。通过实施项目建设带动城镇经济发展，究竟在多大程度上能做到富民惠民？如同旅游项目的建设，在促进经济发展、提高商业化水平、拉动GDP的同时，如何应对旅游开发对传统文化的侵蚀，以及对当地居民生活现状的冲击（如为了复建古城而进行的拆迁）？坦白地说，作为外乡人，我们远不了解建水，但我们被建水的风情吸引、为建水的古韵震撼。我们希望的是，若某天故地重游，看到的是新城繁华，古城犹在，边城发展，人民富足。



## 见微知著

微笑是祝福，微笑是关爱。从普快到特快列车，从直达列车到动车组，到处你可以看见乘务员亲切热情的微笑。在这浓浓真情的背后，饱含着她们许多工作安排上的劳累、家人孩子的抱怨和乘客的不理解。但似乎这些考验与磨难都因这亲切的笑容所化解，举重若轻。

（南昌客运段调研团）

干工作就是要有一种殚精竭虑、全然忘我、上瘾成癖的精神境界，要有一种孜孜以求、一丝不苟的工作态度，要有一种干就干好、精益求精、誓争一流的工作标准，要有一种不达目的誓不罢休的坚强意志。（蒙城计生服务站调研团）

知识是载体，我们来传递。孩子们对知识的渴求深深地触动了每一个团员的心。我们的力量是微小的，但我们不断汇聚……（发改委宁夏物资储备一七七处调研团）

周六凌晨5：30分左右，当城市里大部分的人们还在酣睡的时候，勤劳的埠落村人民已经开始了一天的劳作，75岁的老奶奶已经手洗完了一盆衣服，面对手机镜头，奶奶别过脸说“老了，不好看了，不照了，不照了！”——奶奶，劳动者最美！（环保部海阳核电站调研实践团）

盐湖钾肥脱卤车间挂着一幅醒目的标语：“人的能力是有限的，人的努力是无限的。”在调研实践中发现，盐湖人是这么说的，更是这么做的，这种精神激励了一代代人在这片苍茫的察尔汗盐湖大地上，克服了一个个自然的障碍，才有了盐湖集团的今天。这句诠释盐湖精神的话值得全团青年牢记于心，更要内化于行。（青海盐湖调研团）

在为期一周的调研中，越来越深刻地明白了一个道理：基层是最广阔的天地，基层是最大的课堂，基层有最鲜活的工作素材，群众是最好的老师。年轻人下基层是传承党的优良传统的实际行动，是适应新形势新任务的必然要求，也是年轻人成长的快速途径。（河南嵩县检察院调研团）



面对委屈时她们必须学会微笑，面对家人她们只能说句抱歉。没有丰厚的物质回报，她们凭借的是一颗责任心！多少人在列车上将青丝熬成白发，她们将青春甚至是一辈子的年华都献给了铁路客运事业！向你们致敬：铁路客运乘务员们！（南昌客运段调研团）



“九彩虹”五星级农家乐：创业、感恩、回馈。（工商总局宜宾调研团）



聆听一位70多岁的老党员给我们讲新祠村的党务情况。介绍农村现在的翻天覆地的变化。（福建龙岩调研团一组）



观音组——全国劳动模范李兴海和他的



这个  
是蒸发皿，  
十天换一次水，中间有一个管，专门负责传导数据。周围放置的一圈水知道是为什么吗？哈，是为了避免外界环境的热量和雨水干扰哦，聪明的水利

人民。（长江委调研实践团）



车顶作业，我们在动车车顶，检查受电弓，图中师傅在认真擦拭绝缘子上的灰尘和污物，因为只要有一点污物就会影响绝缘子的绝缘效果，会造

成安全隐患。（武汉动车段调研）

图片拍摄于武汉动车基地检修车间内，检修人员正在对武广高铁动车组进行夜间一级检修。检修人员对动车组的检修非常认真细致，以确保每组列车达到“零故障出库”的要求。



### 基层语录

我们做信访工作的，就是要围着群众转。不能害怕信访群众，躲着信访群众。而是要主动到群众中去，与群众距离近了，与群众的感情自然也就深了。——山东省惠民县信访局局长孙卫东

☆刊头照片为河口采油厂采油机组，由胜利油田调研团提供

报送：中央国家机关工委，共青团中央  
中央国家机关青年工作领导小组  
分送：中央国家机关各部门机关党委书记，常务副书记，分管副书记；人事司  
“走进一线”活动顾问、导师  
中央国家机关各部门机关团组织

联系人：宋文广 龚仆 张志 联系电话：68850776 传真：68850619 邮箱：tgw6666@126.com  
网 址：http://www.zgg.org.cn/pub/tgw 博 客：http://blog.sina.com.cn/zygjtgw